统 计 分 析

第83期

淮安市统计局 2017年10月17日

人口总量稳步增长 人口素质显著提升

——党的十八大以来淮安经济社会发展成就系列之八

十八大以来，淮安常住人口止跌回升，城镇化水平不断提高，人口素质全面提升，为全市经济平稳发展，建设更高水平的小康社会提供了良好的人口环境，现简要分析如下：

一、人口基本情况

1、人口数量止跌回升。在2012年之前，淮安作为劳务净输出城市，人口流出始终大于人口流入，常住人口逐年减少。但随着经济的发展，就业机会增加，吸引了临近省市的劳务人员来淮就业，同时政府对外出农民工返乡创业的支持也带来了人口出现回流。全市常住人口从2012年的最低点480.3万人开始稳步增长到2016年的489万人，年均增加2.18万人。

2、自然增长率逐步走低。淮安严格执行计划生育政策，全市出生率稳中有降，虽然国家相继出台了单独二孩、全面二孩的政策，但因为育龄妇女总量的减少，出生率并未得到提升。出生率从2012年的12.16‰走低至2016年的10.93‰，同期的死亡率则波动不大，从2012年的7.41‰变化为2016年的7.44‰，自然增长率从2012年的4.75‰走低至2016年的3.49‰。

3、城镇化率增长较快。随着城市规划的不断完善，生态文旅区等新区发展迅速，人口聚集能力增强，城镇人口不断增加，城市化水平稳步提高。从2012年的53.5%提高至2016年的59.68%，年均提高1.55个百分点。

4、抚养比持续增加。劳动年龄内人口数逐渐减少，总量从2012年的349.33万人减少到2016年的348.72万人，比重则从2012年的72.73%减少到2016年的71.31%。意味着平均每一个劳动力要抚养更多的老人和孩子，抚养比在不断提高，从37.49提高到40.23。

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 分年龄段人口比重 | | | | | | |
|  |  | |  | | 单位：% | |
| 年份 | | 0-14岁  人口比重 | | 15-64岁  人口比重 | | 65岁以上  人口比重 |
| 2012年 | | 16.65 | | 72.73 | | 10.62 |
| 2013年 | | 16.77 | | 72.42 | | 10.81 |
| 2014年 | | 16.95 | | 71.87 | | 11.17 |
| 2015年 | | 17.07 | | 71.43 | | 11.50 |
| 2016年 | | 17.11 | | 71.31 | | 11.58 |

5、老龄化步伐加快。按照国际标准，一个国家65岁及以上人口比重超过7%或60岁以上人口比重超过10%，便定义为老龄社会。2012年全市60岁以上、65岁以上人口比重分别为16.13%、10.62%；2016年全市60岁以上、65岁以上人口比重分别为18.61%、11.58%，均呈现不断增长趋势。老年人口的年均增长速度(2.65%)高于常住人口的年均增长速度(0.45%)，加快了淮安人口老龄化的步伐。

6、人口素质显著提升。随着生活水平的提高和教育公共卫生事业的进步，人口总体健康状况不断改善，受教育水平不断提升，劳动力素质整体提升。平均预期寿命“六普”为75.61岁，比“五普”提高了3.1岁。

二、促进人口发展的建议

1、继续保持经济良好发展。实现地区生产总值稳定增长，社会充分就业，提高城市的承载能力，吸引周边省份劳动力前来就业。继续推进全民创业万众创新，加强引导，做好信息发布及资源利用，鼓励扶持人们积极创业。

2、创造可持续发展的人口条件，实现人口数量的稳定增长。全面二孩政策实施后，人口较少的洪泽区率先出台了一系列鼓励生育的政策，引起了较大的社会反响。全面二孩政策实施后二孩总数有了明显提升，但育龄妇女总量的减少却带来了一孩总量的减少，总出生人口增长有限。同时受女方年龄偏大及考虑到孩子的教育及预期的住房支出，一部分符合条件的夫妻并无生育意向。积极鼓励生育的同时也要引导群众改变生育观念。提升民众的生育意愿，切实减轻家庭养育负担，促进人口可持续均衡化发展，进而从根本上调整优化人口年龄结构，缓解老龄化加快带来的一系列问题。

3、努力提升人口素质。城市的快速发展吸引了大量人口进城，家长对教育的重视也带来了入园难，学区房价格暴涨等问题。政府要努力改善学前教育滞后的情况，继续普及和巩固九年义务教育，完善多层次社会化办学，努力实现教育均衡化，给百姓更多的选择，不再为上学心慌慌。加强中等职业教育和技术学校的支持力度，培养社会短缺的高技能人才。加强对劳动力的职业教育和技能培训，提高劳动力的文化和技能素质，全面提升人口的教育水平，提升人口的综合素质。

4、实现老年资源的综合开发。随着科学发展和医学的进步，人口平均预期寿命延长，老年人的健康状况良好。老年人有着丰富的工作经验和多年的技术积累，对于有就业意向的有能力的老人可以积极鼓励，开展有针对性的教育培训，促长补短，提高他们适应新知识、新技术的能力；保障老年人再就业的合法权益，使得老年人力资本能够得到最大化的利用。实现老有所用，体现老人的人生价值，提高生活质量，可以为社会增加劳动力供给，缓解一定的缺工压力。

5、加快发展养老产业。建立健全相关机制，扩大社会养老服务范围，采取多种形式扶持发展养老服务业，动员社会力量，兴办各种形式的养老服务机构，逐渐形成由家庭、社区、养老机构、其他社会成员和组织等组成的多层次养老服务体系。一方面增加养老服务行业的就业机会，另一方面提高老年的生活质量和安全问题，可以随时观看老人的身体状况，避免独居老人身边无人照应的凄惨，解决好老年人口问题。

撰稿：林海娇 核稿：徐婷